



## НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ УЛИЧНОЙ НАРКОТОРГОВЛИ SOME PROBLEMS OF STREET DRUG TRAFFICKING



© Севрюков Александр Павлович

Alexander P. Sevryukov

доктор юридических наук, профессор, старший научный сотрудник, Федеральное казённое учреждение «Научно-исследовательский центр Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков».

DSc (Law), Professor, Research Center of the Federal Agency of the Russian Federation Drug Control Service.

✉ sevr58@mail.ru

*В статье рассматриваются дистрибутивные сети наркотических средств и психотропных веществ. Анализируются методы их организации в малых и больших городах Российской Федерации.*

**Ключевые слова:** наркотики, сбыт и распространение, дистрибутивные сети, психотропные вещества.

*The article considers the distribution network of narcotic drugs and psychotropic substances. Analyzed by their organization in the towns and cities of the Russian Federation.*

**Key words:** drugs, marketing and distribution, distribution network, psychotropic substances.

Можно сказать с большей долей вероятности, что уличная торговля представляет собой низовой уровень сети распространения наркотиков.

Как в случае с любым другим товаром, продажа наркотиков осуществляется на рынке, когда продавец и покупатель встречаются друг с другом в определённом месте с целью совершения сделки.

Автор считает, что существует два типа розничных рынков: а) человеко-ориентированные, которые существуют на основе социальных взаимосвязей, позволяющих передавать информацию о продавцах и потенциальных покупателях, местах продажи и ценах; б) место-ориентированные, когда уличный наркорынок функционирует на определённой территории, а акты купли-продажи совершаются в определённое время, благодаря чему покупатель и продавец могут без особого труда опознавать друг друга. На рынках данного рода могут продаваться различные наркотические средства, но чаще всего это героин, крэк, кокаин и марихуана.

Уличный наркорынок в большинстве случаев представляет собой рынок открытого типа. Это означает, что доступ на него практически не затруднён и любой желающий может приобрести наркотики. Открытый рынок имеет ряд преимуществ и для покупателя, и для продавца. Покупатели знают, где можно достать интересующие их наркотики и могут сопоставить их качество и цену, а продавцы имеют возможность максимизировать количество своих клиентов.

С другой стороны, в условиях открытого наркорынка участники рискуют стать объектом вмешательства со стороны правоохранительных органов или же таких противоправных действий,

среди которых автор выделяет мошенничество, грабёж или разбой. К тому же, если покупатель имеет претензии к продавцу, он вряд ли сможет компенсировать понесённые убытки, поскольку в случае с нелегальными рынками обычные способы разрешения деловых конфликтов не действуют.

Мы считаем, что на высокоприбыльных рынках такое положение вещей может привести к системному насилию, то есть такой ситуации, когда насилие становится естественным способом разрешения возникающих разногласий.

В ответ на вмешательство со стороны правоохранительных органов открытые рынки зачастую трансформируются в закрытые, то есть такие, когда продавцы имеют дело только со знакомыми покупателями или же теми, за кого знакомые покупатели поручились. Очевидно, что степень закрытости рынка напрямую зависит от степени активности правоохранительных органов. Интенсивное полицейское вмешательство в виде патрулирования нарядами ППС либо ГНР, иных действий оперативного порядка может привести к поспешному превращению открытого наркорынка в закрытый. Данной трансформации способствует и применение современных коммуникационных технологий, таких как интернет и сотовая связь.

Колесников К. А. утверждает, что, несмотря на возможность существования закрытых рынков совместно с открытыми, способ их функционирования имеет существенные отличия и, как следствие, требует отдельного анализа и ответных мер [1, с. 34–35].

Автор полностью разделяет точку зрения Евтеева С. П. о том, что противодействие уличной наркоторговле представляет собой



одну из сложных задач, с которыми сталкиваются сотрудники правоохранительных органов. Обычный арест участников уличного наркорынка не способствует сокращению его охвата или числа наркопотребителей. Это особенно характерно для уличных наркосетей низшего уровня. В данном случае, если осуществляется арест одного наркодилера, на его место приходит несколько новых. К тому же в целях адаптации рынок может поменять свою дислокацию либо оставшиеся на данной территории наркодилеры могут повысить цену на продаваемые наркотики [2, с. 4].

Можно отметить, что уличная наркоторговля порождает другие социальные проблемы, а также ведёт к росту наркопреступности в данном конкретном населённом пункте или районе, что, в свою очередь, значительно снижает качество жизни законопослушных граждан, проживающих на данной территории. Наркоторговцы и их клиенты зачастую совершают свои сделки в местах общественного пользования, таких как парки, скверы, что ограничивает их доступность для местных жителей.

Мы разделяем и точку зрения *Е. А. Шекк*, которая полагает, что уличной наркоторговле обычно сопутствуют следующие проблемы:

- повышенный уровень шума (звуки автотранспорта и человеческих голосов);
- случаи нарушения общественного порядка;
- попрошайничество;
- бродяжничество;
- вандализм;
- употребление наркотиков в общественных местах и загрязнение их мусором (использованными приспособлениями для употребления наркотиков);
- нанесение порчи собственности;
- проституция;
- грабежи;
- кражи в жилых помещениях и офисных зданиях;
- автомобильные кражи;
- скупка краденого;
- правонарушения с применением огнестрельного оружия и другие [3, с. 8–10].

Помимо указанных факторов, уличная наркоторговля влечёт за собой проблемы, связанные непосредственно с употреблением наркотиков. Среди них автор особо выделяет торговлю наркотиками в жилых помещениях, существование закрытых наркорынков, мобильных наркосетей (то есть таких, когда покупатель и продавец договариваются о месте купли-продажи наркотиков по телефону), подпольных нарколабораторий, оптовое производство и продажу наркотиков, наличие укрепленных помещений для продажи наркотиков, подделку рецептов.

Полагаю, что характеристика уличной сети распространения наркотиков включает в себя: а) местоположение и временные рамки функционирования уличной наркоторговли, б) его структуру, в) особенности спроса и предложения, г) вмешательство со стороны правоохранительных органов.

Описывая местоположение и временные рамки функционирования уличного наркорынка, автор считает уместным отметить, что такого рода наркорынки зачастую функционируют в жилых районах крупных городов. И обладают, по его мнению, четырьмя характерными чертами. Во-первых, они возникают в бедных районах. Во-вторых, наркодилеры осуществляют продажу наркотиков в одних и тех же местах, чтобы клиенты могли с лёгкостью их найти. В-третьих, торговля наркотиками обычно осуществляется в районах, где расположены крупные транспортные узлы или артерии, где также располагаются точки легальной торговли. И, наконец, в-четвертых, торговые рынки, на которых осуществляется продажа наркотиков, имеют тенденцию к расширению своих размеров, и, если подобного рода противоправная деятельность осуществляется на небольшой территории, то её обычно бывает трудно законспирировать.

Если в данном районе торгуют такими высокоаддиктивными наркотиками, как крэк или героин, то торговля осуществляется круглосуточно в любой день недели. В случае с другими видами наркотиков функционирование уличного наркорынка ограничено во времени.

Место торговли, считает *Дьяченко А. А.*, также может зависеть от ряда факторов. Так, места с большим количеством зелёных насаждений могут использоваться для обмена наркотиков на деньги. Плохое уличное освещение может привести к повышению числа грабежей. Планировка улиц и расположение зданий учитываются наркодилерами при выборе мест продажи, а также при планировании путей отхода при появлении сотрудников полиции. Наличие транспортных магистралей и парковок привлекает наркопотребителей из других районов, а пустующие строения могут служить местом употребления наркотиков после их приобретения [4, с. 3].

Уличные наркорынки чаще возникают в тех городских районах, где преобладают строения, сдаваемые внаём, а также муниципальные жилые дома, поскольку в районах, где строения используются их собственниками, контроль за незаконной активностью налажен лучше.

Излагая свое видение структуры уличного наркорынка, автор считает необходимым обратить внимание на то, что структурную организацию уличного наркорынка необходимо учитывать для установления количества сил



и средств правоохранительных органов, действовавших на ликвидацию, а также для определения, какие именно правоохранительные меры необходимо предпринять для ликвидации уличной наркоторговли.

Некоторыми уличными наркосетями заправляют преступные организованные группировки с чёткой иерархической структурой и распределением ролей. В других случаях дистрибутивная сеть имеет фрагментарный и подвижный характер и состоит из отдельных небольших групп наркодилеров.

Существует, по крайней мере, четыре типа организационной структуры уличных дистрибутивных наркосетей:

1. Дистрибутивные сети, в которых доминируют отдельные независимые наркоторговцы. В данном случае какая-либо иерархическая структура отсутствует, а возникающие преступные объединения имеют случайный характер.

2. Дистрибутивные сети, которыми заправляют члены одной семьи. Данные сети могли сформироваться на основе сетей первого типа в том случае, если на определённой территории стала доминировать преступная группировка, состоящая из членов одной семьи.

3. Сети, основанные на культурном (национальном) признаке. Преступные группировки, состоящие из родственников, могут перерасти в сети подобного рода.

4. Дистрибутивные сети, контролируемые преступными сообществами. Полагаю, сети данного типа представляют собой наивысший организационный уровень уличных наркорынков [5].

Для того чтобы предугадать эффект тех мер, которые будут предприняты для ликвидации уличной дистрибутивной наркосети, необходимо выявить, к какому типу относится данная конкретная сеть.

Наркодилеры, продающие наркотики на улице, находятся на низшем уровне дистрибутивной сети. Зачастую они занимаются продажей наркотиков для того, чтобы заработать денег себе на дозу. Обычно они продают небольшое количество наркотиков одному клиенту, так как, во-первых, они не имеют в наличии много наркотиков и, во-вторых, опасаются иметь при себе большое количество наркотических средств на случай задержания сотрудниками правоохранительных органов. Тем не менее, ежедневное количество наркотиков, реализуемых данными наркодилерами, может быть достаточно большим.

Наркоторговцы могут пытаться заручиться поддержкой жителей данного района или нанять их для выполнения определённых функций. Например, мать, гуляющая с ребёнком, может

быть «соглядатаем» или «курьером» («бегунком»). Местные жители также могут исполнять следующие роли: «пособники», направляющие клиентов к определённому наркоторговцу; «зазывалы», занимающиеся привлечением новых клиентов; «посредники», передающие наркотики клиентам и деньги наркоторговцам, которые никогда не встречаются друг с другом.

Говоря о спросе и предложении, необходимо отметить, что зачастую проводится разграничение между стратегиями снижения спроса и предложения на наркотики, однако эти два аспекта тесно взаимосвязаны. Снижение предложения влияет на цены, что, в свою очередь, сказывается на спросе, особенно среди категорий тех людей, которые начали принимать наркотики недавно или употребляют их нерегулярно. Тем не менее, влияние сокращения предложения на уровень цен на наркотические средства, а также взаимосвязь между ценой и спросом мало изучены.

Полицейские меры, по мнению *Евлановой О. А.*, могут привести к повышению цен в двух случаях, когда:

1) изъятие наркотиков из оборота приводит к снижению их доступности и, как следствие, повышению цен;

2) повышение рисков для участников дистрибутивной сети также влечёт за собой рост цен [6, с. 11].

Сложно оценить тот эффект, который меры по снижению предложения оказывают на цены на наркотические средства. Обычно данные меры имеют незначительное влияние на поддержание или рост уровня цен. Дистрибутивный наркорынок способен быстро приспосабливаться к предпринимаемым мерам, которые могут в ряде случаев иметь противоположный эффект. Правоохранительные меры увеличивают степень вероятности уголовного преследования. Это, в свою очередь, приводит к тому, что цены держатся на существующем уровне или же повышаются. Конечной же целью дистрибутивных сетей является вовлечение как можно большего числа людей в высокоприбыльный, хотя и очень рискованный, наркобизнес.

Не менее важно учитывать то, как цены на наркотики влияют на уровень потребления. Если потребление большинства наркотиков будет находиться под строгим контролем правоохранительных органов, повышение цен приведет к снижению спроса. Однако те наркопотребители, которым постоянно требуется новая доза, не откажутся от наркотиков, а просто будут тратить на них больше денег. В данном случае также важно учитывать и другие способы, не имеющие отношения к финансовому фактору, для снижения потребления наркотиков.



Рассматривая полицейские меры борьбы с уличной наркоторговлей, можно отметить, что причиной появления уличных наркорынков в России стало именно недостаточное применение милицейских мер по борьбе с уличной наркоторговлей. До середины 1980-х гг. все ресурсы правоохранительных органов страны были сосредоточены на противодействии оптовому сбыту наркотиков. Основной задачей милиции было пресечение преступлений, а не их профилактика, в результате чего локальные дистрибутивные сети стали процветать [7, с. 64–67].

Руководство милиции в те годы поняло, что противодействие осуществлялось не на том уровне распространения наркотиков и поставило своей целью ликвидацию уличных дистрибутивных сетей, сделав наркоторговлю непредсказуемой как для наркоторговцев, так и для наркопотребителей. В основе данного метода лежал принцип «создания условий для затруднения осуществления противоправной

деятельности», целью которого было увеличение времени, затрачиваемого на поиски наркотиков, или создание другого рода препятствий в процессе приобретения наркотических средств. Идея заключалась в том, что хотя такие меры, возможно, и не остановят наркоманов со стажем, они смогут отвлечь случайных или новых наркопотребителей и, таким образом, произойдет сокращение рынка сбыта. На данном уровне противодействия были разработаны правоохранительные стратегии по усилению уличного патрулирования, проведение контрольных закупок и другие, что дало определённый эффект. Однако впоследствии стало очевидно, что одни лишь милицейские меры неэффективны. В связи с этим акцент был перенесён на межведомственное взаимодействие в целях внедрения новых подходов в борьбе с этим злом.

Материалы поступили в редакцию 18.10.2014 г.

#### Библиографический список (References)

1. **Колесников К. А.** Разработка концепции организации оперативно-розыскной деятельности органов наркоконтроля в соответствии с новыми вызовами и угрозами. М. : НИЦ ФСКН РФ, 2011.
2. **Евтеев С. П.** Криминологическая характеристика дистрибутивной или оптовой и розничной уличной сети торговли наркотиками. М. : НИЦ ФСКН РФ, 2013.
3. **Шекк Е. А.** Личностные характеристики притонсодержателей и их учёт при разработке мер предупреждения наркопреступлений // Наркоконтроль. 2013. № 4. ISSN 2072–4160.
4. **Дьяченко А. А.** Как противодействовать дистрибутивной или оптовой и розничной уличной сети торговли наркотиками? М. : НИЦ ФСКН РФ, 2013.
5. Государственная межведомственная программа «Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ». М. : НИЦ ФСКН РФ, 2013.
6. **Евланова О. А.** Организованная преступность в сфере незаконного оборота наркотиков: научно-методическое пособие / О. А. Евланова, Е. А. Шекк, А. П. Коротков. М. : Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2008.
7. **Крупнов Б. В.** Мировой опыт реализации механизма побуждения наркопотребителей к освобождению от наркозависимости / Б. В. Крупнов, Т. А. Новикова // Новое законодательство и вопросы правоприменительной практики в борьбе с наркопреступностью : Всероссийская научно-практ. конференция, 26 ноября 2012 г. М. : ФСКН РФ, 2012.
1. **Kolesnikov K. A.** Concept development organization operatively-search activity drug control authorities in accordance with the new challenges and threats. Moscow. *NIC FSKN RF*, 2011.
2. **Evteev S. P.** Criminological characteristics distributional or wholesale and retail street network of drug trafficking. Moscow. *NIC FSKN RF*, 2013.
3. **Shekk E. A.** Personal characteristics brothel and taking them into account in the development of measures to prevent drug-related crimes. *Narkokontrol'*. 2013. No 4. ISSN 2072–4160.
4. **D'jachenko A. A.** As oppose distributional or wholesale and retail street network of drug trafficking? Moscow. *NIC FSKN RF*, 2013.
5. State interagency program «Comprehensive rehabilitation and resocialization of consumers of narcotic drugs and psychotropic substances». Moscow. *NIC FSKN RF*, 2013.
6. **Evlanova O. A., Shekk E. A., Korotkov A. P.** Organised crime in the sphere of drug trafficking. Moscow. *Akademiya General'noj prokuratury Rossijskoj Federacii*, 2008.
7. **Krupnov B. V., Novikova T. A.** World experience implementing the mechanism of motivation of drug users to become drug-free. *Novoe zakonodatel'stvo i voprosy pravoprimeritel'noj praktiki v bor'be s narkoprestupnost'ju: Vserossijskaja nauchno-prakticheskaja konferencija, 26 nojabrja 2012 g.* Moscow. *FSKN RF*, 2012.